俄罗斯组建新一届政府，更换近半成员

外交国防政策或延续

俄罗斯总统普京21日签署即日生效的总统令，任命俄新政府所有副总理和部长。分析人士认为，新政府是根据普京国情咨文部署的重点任务配备的一套专业性、技术性突出的班子，其完成相关任务的主要抓手是落实一系列重大国家项目。而外交、国防等关键部门的部长没有变动，预示着这些领域的政策有望延续。 □ 据新华社



新政府突出专业性

新政府中，联邦政府副总理从此前的10名减至9名，其中第一副总理由原总统助理别洛乌索夫担任，副总理奥韦尔丘克、格里戈连科此前均为俄联邦税务局副局长，副总理阿布拉姆琴科、胡斯努林此前分别担任经济发展部副部长和莫斯科市主管城建的副市长。

在新政府21名部长中，原先领导外交部、国防部、财政部、能源部、工业和贸易部、远东和北极发展部等部门的12名部长均留任，9名新任部长分别领导劳动和社会保障部、经济发展部、卫生部、教育部、科技与高教部、文化部、体育部、司法部以及数字发展、通信和大众传媒部。

其中数字发展、通信和大众传媒部长沙达耶夫、劳动和社会保障部长科佳科夫，此前分别是俄罗斯电信公司副总经理和财政部副部长。值得注意的是，在普京15日发表国情咨文时，曾重点强调俄政府需在社会保障、经济发展、经济数字化转型、卫生、文教等领域，动用俄联邦预算资金落实一系列重要任务。上述人员安排与国情咨文要点在很大程度上相互呼应。

普京21日在会见新政府成员时表示，上届政府的主要成绩是“为宏观经济发展创造了良好条件”，本届政府需“利用上述条件实现国家发展目标，使一系列国家项目有效发挥作用”。

外交国防政策或延续

普京15日批准总理梅德韦杰夫提出的政府辞职请求，并向国家杜马（议会下院）提名由联邦税务局局长米舒斯京出任总理。在国家杜马16日投票同意这一提名后，米舒斯京表示，俄新政府的首要任务是落实普京国情咨文中部署的一批重大国家项目，尤其是涉及营商环境、经济数字化和社会公平的项目。

根据俄政府网站公布的信息，从2018年10月至2024年12月，俄计划完成13个国家项目，涵盖医疗、教育、人口、生态、文化和基础设施等领域，项目金额总计25.7万亿卢布（约合4155亿美元）。

俄联邦委员会（议会上院）主席马特维延科日前表示，米舒斯京总理是多领域专家，长期领导俄联邦税务局的经历使他熟知俄经济、工业和中小企业运营状况，清楚俄经济的优势和薄弱环节，懂得如何推动行政管理数字化、促进经济增长和为吸引投资创造条件。因此，她相信米舒斯京能够领导新政府完成既定任务。

分析人士认为，俄总理主要负责国内事务，且新政府外交、国防等关键部门的部长也未更换，这意味着俄现有外交与国防政策在很大程度上将得以延续。

俄副外长里亚布科夫17日指出，俄对外政策由总统决定，其延续性毋庸置疑，不会因政府更迭而改变。俄新社21日也报道说，国防部领导层需保持稳定，以推进正在实施的任务，例如叙利亚境内的俄军事活动。

参议院开审弹劾案 特朗普迎来“主场时间”

美国国会参议院21日下午开始正式审理针对总统特朗普的弹劾案，首日焦点是就弹劾案审理流程决议草案进行辩论和投票。

分析人士认为，由于共和党占据参议院多数席位，弹劾案至此可以算是进入特朗普的“主场时间”。虽然众议院提交的弹劾条款有很大可能会被参议院否决，但这场结局缺乏悬念的弹劾案有可能激发民主党选民的投票热情或者改变摇摆选民的决定，从而对总统选举产生某种程度的影响。 □ 据新华社

驴象缠斗白热化

根据参议院多数党（共和党）领袖麦康奈尔当天正式提交的决议草案，弹劾案审理主要包括开案陈述、交叉提问、参议院就是否传唤更多证人或检视更多证据进行投票表决等阶段。

美国媒体认为，麦康奈尔提交的决议草案所规定的弹劾流程对白宫有利。参议院少数党（民主党）领袖舒默指责麦康奈尔在“掩护”特朗普，表示将提交修正条款。麦康奈尔则表示，参议院共和党人有足够票数否决民主党人的修正条款并确保决议草案获得通过。

特朗普20日在社交媒体上指责舒默和众议院民主党人从未给过他“公平”。

民主党掌控的众议院此前通过两项弹劾条款，指控特朗普滥用职权和妨碍国会调查。众议院在向参议院提交的辩词中称，特朗普对美国国家安全构成威胁，呼吁参议院将他定罪并罢免。众议院情报委员会主席希夫表示，特朗普滥用总统职权，试图让乌克兰政府干预美国2020年总统选举以助其连任，同时妨碍国会弹劾调查，导致相关官员违抗国会传票。

国会共和党人及白宫则反复抨击弹劾缺乏正当程序，剥夺共和党人及特朗普应有权利。特朗普辩护律师团队称，民主党人推进弹劾案是为推翻2016年美国总统选举结果并干扰2020年总统选举。

弹劾审理有何看点？

分析人士指出，弹劾案审理过程的主要看点包括：两党就审理规则和程序如何展开博弈？哪些重量级证人将作证？他们会透露什么重要信息？审理会持续多久？

按照国会规定，关于弹劾案审理规则和程序的决议只需简单多数赞成即可通过。麦康奈尔曾表示，共和党人有足够票数确保其主张的决议草案通过。有分析认为，不排除少数共和党人在传唤证人的问题上倒戈。此外，民主党籍参议员中也有少数人可能在关键性投票中倒向共和党。

曾在特朗普政府外交决策中扮演重要角色的博尔顿是否将到场作证，是舆论广泛关注的一个焦点。博尔顿曾发表声明说，如果参议院向他发出传票，他愿意在弹劾案审理过程中作证。

据报道，弹劾案审理开始后，参议院每周将从周一至周六进行每天约5小时的审理。麦康奈尔希望参议院能用10天左右时间完成审理。共和党籍参议员格雷厄姆19日说，特朗普希望审理进程能在他2月4日发表国情咨文讲话前结束。

美国布鲁金斯学会高级研究员达雷尔·韦斯特认为，共和党人希望尽快完成弹劾案审理，因为审理持续时间越长，对特朗普不利信息被曝光的可能性就越大。目前来看，参议院共和党人有足够票数和团结度保证特朗普不被定罪和罢免。

会否影响总统选举？

舆论普遍认为，与缺乏悬念的弹劾案本身相比，此案审理过程对特朗普支持率以及对美国2020年总统选举的影响才是各方真正关注的重点。两党围绕弹劾展开的政治缠斗已经增强了共和党选民对特朗普的同情和民主党选民对特朗普的反感，这预示着今年的总统选举很可能又将是一场情绪化程度较高的选举。

专注于民调分析的美国538网站20日公布的最新数据显示，特朗普的支持率为42.5%，而不满其执政表现的选民占比为52.9%。自去年9月末众议院民主党人启动弹劾调查以来，对特朗普执政的满意度一直处于40%至50%的区间内，并未发生显著变化。

在与弹劾相关的民调方面，该网站数据显示，自众议院通过弹劾条款以来，民主党选民支持罢免特朗普的比例一直维持在80%至85%的高位，而持相同观点的共和党选民始终不到10%。总体上，支持罢免特朗普的选民占比在46%至48%之间。

美国《华尔街日报》日前发表社论认为，用选举以外的方式把特朗普赶下台无法减轻政治上的两极对立。《华盛顿邮报》认为，目前尚不清楚弹劾是否伤害了民主党人，但至少它似乎没有伤害到特朗普。

美国圣安塞尔姆学院助理教授克里斯托弗·加尔迪耶里预计，参议院最终会宣布特朗普无罪，而弹劾案画上句号后或很快成为背景，对今年总统选举的影响恐将有限。

但也有分析人士认为，目前弹劾案审理刚刚开始，在此过程中可能会出现新的情况，不排除会对特朗普的选情产生影响，比如削弱他争取摇摆选民的能力或者激发民主党选民的投票热情。