



2015年6月2日,在中国籍“远春湖”号油轮上执行随船护卫任务的特战队员在警戒巡视。□ 新华社发

中国政府发表《新时代的中国国防》白皮书

中国政府24日发表《新时代的中国国防》白皮书。

这是中国政府自1998年以来发表的第10部国防白皮书,也是党的十八大以来发表的首部综合型国防白皮书。

白皮书全文约2.7万字,正文部分包括国际安全形势、新时代中国防御性国防政策、履行新时代军队使命任务、改革中的中国国防和军队、合理适度的国防开支、积极服务构建人类命运共同体等6个章节。

白皮书指出,世界多极化、经济全球化、社会信息化、文化多样化深入发展,和平、发展、合作、共赢的时代潮流不可逆转,但国际安全面临的不稳定性不确定性更加突出,世界并不太平。

白皮书说,坚决捍卫国家主权、安全、发展利益,是新时代中国国防的根本目标;坚持永不称霸、永不扩张、永不谋求势力范围,是新时代中国国防的鲜明特征;贯彻落实新时代军事战略方针,是新时代中国国防的战略指导;坚持走中国特色强军之路,是新时代中国国防的发展路径;服务构建人类命运共同体,是新时代中国国防的世界意义。

白皮书说,进入新时代,中国军队依据国家安全和发展的战略要求,坚决履行党和人民赋予的使命任务,为巩固中国共产党领导和社会主义制度提供战略支撑,为捍卫国家主权、统一、领土完整提供战略支撑,为维护国家海外利益提供战略支撑,为促进世界和平与发展提供战略支撑。

白皮书首次全景式展现中国深化国防和军队改革取得的历史性成就。白皮书说,进入新时代,适应世界新军事革命发展趋势和国家安全需求,中国全面推进国防和军队现代化建设,全面深化国防和军队改革,着力解决体制性障碍、结构性矛盾、政策性问题,迈出了强军兴军历史性步伐。

白皮书详细阐述了中国合理适度的国防开支,介绍中国国防费规模结构,在分析比较国防费位居世界前列的国家后说,总体上看,中国国防费是公开透明的,开支水平是合理适度的,与世界主要国家相比,国防费占国内生产总值和财政支出的比重、人均国防费是偏低的。中国国防开支与维护国家主权、安全、发展利益的保障需求相比,与履行大国国际责任义务的保障需求相比,与自身建设发展的保障需求相比,还有较大差距。中国国防开支将与国家经济发展水平相协调,继续保持适度稳定增长。

白皮书还专门辟出章节,介绍中国在坚定维护联合国宪章宗旨和原则、推动构建新型安全伙伴关系、推动构建地区安全合作架构、妥善处理领土问题和海洋划界争端、积极提供国际公共安全产品等方面的具体实践。

白皮书说,中国军队忠实践行人类命运共同体理念,积极履行大国军队国际责任,全面推进新时代国际军事合作,努力为建设持久和平、普遍安全的美好世界作贡献。

与以往相比,白皮书在附件中列出了多达10个表格,详细介绍了军委机关各部门基本情况、2010年至2017年中国年度国防费构成、2012年以来解放军和武警部队对外开展的主要联演联训活动以及中国军队参加的主要联合国维和行动等内容。 □ 据新华社

从国防白皮书读懂中国国防费

国务院新闻办公室24日发表的《新时代的中国国防》白皮书通过深入细致的数据采集、计算和分析,详细阐述了中国国防费在世界上处于什么样的水平,有力说明中国国防开支是适度合理的,与保障需求相比尚有较大差距。 □ 据新华社

从维持性投入到适度增长

白皮书说,改革开放以来,中国国防开支经历了从维持性投入到适度增长的发展历程。

上世纪70年代末,中国作出和平与发展是时代主题的战略判断,国防和军队建设逐步向平时建设转轨,国防开支处于低投入和维持性状态。冷战结束后,世界新军事变革风起云涌,为应对安全威胁,弥补国防和军队建设的“欠账”,中国依托国家经济发展,逐步增加了国防费投入。

据白皮书透露,国防费占国内生产总值(GDP)比重从1979年最高的5.43%下降到2017年的1.26%,占国家财政支出比重从1979年的17.37%下降到2017年的5.14%,总体下降趋势明显。

增加的国防费花在哪了

白皮书说,2012年以来增长的国防费主要用于五个方面:一是适应国家经济社会发展,提高和改善官兵生活福利待遇,落实军队人员工资收入定期增长机制,持续改善基层部队工作、训练和生活保障条件。二是加大武器装备建设投入,淘汰更新部分落后装备,升级改造部分老旧装备,研发采购航空母舰、作战飞机、导弹、主战坦克等新式武器装备,稳步提高武器装备现代化水平。三是深化国防和军队改革,保障军队领导指挥体制、部队规模结构和力量编成、军事政策

制度等重大改革。四是保障实战化训练,保障战略训练、战区联合训练、军兵种部队训练等,加强模拟化、网络化、对抗性训练条件建设。五是保障多样化军事任务,保障国际维和、护航、人道主义救援、抢险救灾等行动。

“中国国防费的增长,是与国家经济和财政支出同步的协调增长。”军事科学院战争研究院副研究员邓碧波引用白皮书的数据说,2012年至2017年,国家财政支出年平均增长10.43%,国防费年平均增长9.42%,国防费增长与国家财政支出增长相适应,是适度合理的。

中国国防费的国际比较

白皮书说,2012年至2017年,中国国防费占国内生产总值平均比重约为1.3%,美国约为3.5%、俄罗斯约为4.4%、印度约为2.5%、英国约为2.0%、法国约为2.3%、日本约为1.0%、德国约为1.2%。中国排在第6位,是联合国安理会常任理事国中最低的。

白皮书说,2012年至2017年,中国国防费占财政支出平均比重约为5.3%,美国约为9.8%、俄罗斯约为12.4%、印度约为9.1%、英国约为4.8%、法国约为4.0%、日本约为2.5%、德国约为2.8%。中国排在第4位。

白皮书说,2017年中国国民人均国防费为750元人民币,约相当于美国的5%、俄罗斯的25%、印度的231%、英国的13%、法国的16%、日本的29%、德国的20%,中国排在第7位。中国军人人均国防费为52.16万元人民币,约相当于美国的15%、俄罗斯的119%、印度的166%、英国的27%、法国的38%、日本的35%、德国的30%,中国排在第6位。

中国军队现役总员额减至200万

国务院新闻办公室24日发表的《新时代的中国国防》白皮书介绍,中国裁减军队员额30万,现役总员额减至200万。

白皮书说,扩大士官和文职人员编配范围,压减各级机关编制,减少各级机关内设机构、领导层级和人员,精简文艺体育新闻出版、服务保障和院校、医疗、仓库、科研院所等机构和人员,团级以上机关人员减少约四分之一,非战斗单位人员压减近一半。

白皮书说,大幅压减陆军现役员额,保持空军现役员额稳定,适度增加海军、火箭军现役员额,优化各军兵种内部力量结构。白皮书说,加强后备力量建设,精简全国基干民兵规模,深化民兵预备役部队规模结构、力量编成改革,推进预备役部队与现役部队一体建设和运用。

白皮书说,调整作战力量部署,形成与维护新时代国家安全需要相适应的战略布局。 □ 据新华社