

# 史上最强开发区政策来袭,安徽开发区又迎“大礼包”!

## 安徽省商务厅独家解读:国发11号文“三个创新、两个提升”赋予开发区更大改革自主权

开发区又有重磅利好消息砸来!5月28日,国务院印发《关于推进国家级经济技术开发区创新提升打造改革开放新高地的意见》(国发〔2019〕11号),进一步明确了国家级经开区创新提升的指导思想。

为深入贯彻落实这一文件和商务部开发区创新提升工程,6月13日,安徽省商务厅带领重点开发区和各市商务局召开了国发〔2019〕11号文政策宣讲会。

“国发11号文赋予经开区更大改革自主权,可以说,这是国务院给开发区带来的史上最强支持政策,是给开发区的一份‘大礼包’。”安徽省商务厅处长卢宏世说。

### 着力推进“三个创新、两个提升”

今年5月,习近平总书记在江西南昌主持召开推动中部地区崛起工作座谈会上,提出八点意见,强调中部地区要积极主动融入国家战略,推动高质量发展,不断增强中部地区综合实力和竞争力,奋力开创中部地区崛起新局面。

同时,为响应习近平总书记在首届中国国际进口博览会上宣布“支持长江三角洲区域一体化发展并上升为国家战略”的号召,安徽芜湖举办了长三角一体化发展高层论坛。

对此,安徽省开发区协会会长吴贻敬认为,作为中部地区重要省份、长三角区域一体化发展重要成员的安徽省,正式步入了经济发展快车道,而作为安徽对外开放、经济发展的主力

军,安徽开发区成为瞩目的焦点。

“开发区是中国经济建设的主战场和重要增长极,起到示范、带头、辐射作用,承担着对外开放、改革创新的重要责任。在这个节点上,国务院发布〔2019〕11号文,可见国家对于开发区发展的高度重视和大力支持。”吴贻敬说。

他告诉记者,国发11号文以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大精神,着力推进“三个创新、两个提升”,推进国家级经开区开放创新、科技创新、制度创新,提升对外合作水平,提升经济发展质量,打造改革开放新高地,为开发区迎来了属于自己的发展机遇。

### 含金量高,为开发区提供创新提升新机遇

对于11号文的发布,作为有着多年外资工作经验的“资深干将”,安徽省商务厅处长卢宏世有着自己的见解。

“国发11号文高屋建瓴,体现了党中央、国务院以高质量发展为核心目标,以激发对外经济活力为突破口,文件的出台对促进安徽开发区跨越发展具有重要意义。文件含金量高,释放很多利好消息,为开发区迎来创新提升新机遇。”卢宏世说,全面贯彻落实国发〔2019〕11号文是当前重中之重的首要任务。

采访中记者了解到,此次国发〔2019〕11号文提出包括提升开放型经济质量、赋予更大改革自主权、打造现代产业体系、完善对内对外合作平台功能、加强要素保障和资源集约利用五

### 不忘初心,新政策迎来发展新春天

安徽开发区的成立和发展,注定不是一蹴而就,而是历经着一次又一次的蜕变。

自1988年合肥建立全省首个工业园以来,安徽开发区建设和发展实现了从无到有、从小到大、从弱到强的历史跨越。如今,安徽共有省级以上开发区117家,其中国家级开发区22家,国家级经开区数量(12家)居全国第四、中西部第一,开发区固定资产投资占全省50%,利用外商直接投资、进出口总额均占全省70%,财政收入占全省45%,已然成为安徽省对外开放新高地、创新发展先行区、经济建设主战场。

不忘初心,牢记使命。“对于安徽开发区来说,初创时期的艰苦奋斗精神和砥砺前行、勇于奉献、吃苦耐劳的作风,以及扩大安徽对外开放,打造对外开放新高地的决心,就是安徽开发区人一直以来的初心。”安徽省开发区协会会长吴贻

敬表示,过去30多年来,安徽开发区牢牢抓住经济全球化机遇,大力发展外向型经济,成为全省引资强度最大、水平最高的区域。

“开发区发展从最初的以利用外资、发展工业、出口创汇为主,演变为后来的发展高新技术产业,到近些年的产业功能与城市功能融合、经济建设与社会发展并进的新模式。”吴贻敬介绍,近年来,党中央、国务院多次密集出台鼓励开发区发展的政策文件,把开发区工作提升到了前所未有的高度。时任国务院副总理汪洋两次召开全国电视电话会议,亲自修改开发区考核办法。安徽省省长李国英连续两年召开全省开发区工作会议,今年即将召开全省开发区工作现场会。

“党中央国务院高度重视开发区工作,开发区转型升级迈入了新阶段,开发区发展迎来了新的春天。”他说。



### 四大亮点,干货满满真正放权开发区

此次国发11号文备受关注,那么它有哪些亮点和干货呢?对此,安徽省开发区考评办进行了细致梳理。

“文件共有四大亮点,强调对外开放,打造国际合作产业园,深入体制机制改革,提供政策保障。”考评办未魏说,文件要求充分发挥国家级经开区对外开放平台作用,在对外贸易、利用外资、对外投资领域通过提高质量、优化结构、拓展空间,进一步激发对外经济的活力。充分发挥特殊经济区域优势,聚焦提升对外合作水平、聚焦提升经济发展质量,在吸引国际高端产业资源、发展先进制造业和现代服务业方面不断探索,以更高水平的开放促进更高质量的发展。

考评办胡译斗介绍,在打造国际合作新载体中,提出在科技人才集聚、产业体系较为完备的国家级经开区建设一批国际合作园区,鼓励港澳地区及外国机构、企业、资本参与国际合作园区运营,建设国际化社区和外籍人员子女学校为国际合作产业园作配套。

文件中,体制机制改革成了热门关键词。考评办张冰寒介绍,文件要求开发区在深化“放管服”改革方面走在前列,通过优化机构职能、优化管理体制、优化激励机制,支持开展自贸试验区改革试点等创新举措,营

造更加有利于产业发展、有利于带动地区经济发展的制度环境。

“在优化开发建设主体和运营主体管理机制中,国家级经开区开发建设主体可以引入民营资本和外国投资者,开发运营特色产业园等园区,申请首次公开发行股票并上市。”张冰寒举例称,合肥海恒投资控股集团公司是合肥经开区国有独资公司,今后可以合资或上市。

而在健全完善绩效激励机制中,文件提出了经批准可实行聘任制、绩效考核制等,允许实行兼职兼薪、年薪制、协议工资制等多种分配方式,允许国家级经开区制定业绩考核办法时将招商成果、服务成效等纳入考核激励。

考评办王婷介绍,在完善人才政策保障中,文件提出支持国家级经开区引进急需的各类人才,提供户籍办理、出入境、子女入学、医疗保险、创业投资等方面“一站式”服务。对国家级经开区内企业急需的外国专业人才,按照规定适当放宽申请工作许可的年龄限制。对国家级经开区引进外籍高端人才,提供入境、居留和永久居留便利。“该政策为开发区广泛招揽各类人才提供支持。”她说。



太和经开区贝克制药车间



当涂经开区福马科技



位于合肥经开区的清华研究院

### 送来“大礼”——支持创建国际合作产业园

2019年安徽省政府工作报告明确指出,支持有条件的开发区创建国家级开发区和国际合作产业园,增强开发区创新活力。此次国发〔2019〕11号文提出,支持国家级经开区高标准规划建设国际合作园,打造国际合作新载体,建设一批国际合作园区,鼓励港澳地区及外国机构、企业、资本参与国际合作园区运营。在不少开发区看来,这项政策给他们带来了实实在在的“大礼”。

“国际合作产业园是高层次的对外开放平台,是构建更高层次开放合作平台的重要载体,是发展更高水平开放型经济的重要举措,是打造更高层次外资

集聚地的重要阵地,更是推动开发区高质量发展的重要突破。”卢宏世表示,开发区要认真贯彻习近平总书记在推动中部地区崛起工作座谈会上提出的8点意见精神,积极承接新兴产业布局 and 转移,扩大高水平开放,积极参与“一带一路”国际合作,不断增强综合实力,提高竞争力,扩大影响力。

安徽省商务厅副处长苏雁介绍,目前这项工作由该厅牵头,各开发区要全面落实国发〔2019〕11号文件精神,按照国际理念、国际标准、国际元素、国际技术,以区中国的方式积极创建国际合作产业园,打造更高层次对外开放平台。

### 如何创建?安徽省商务厅支招

记者了解到,安徽省开发区申报国际合作产业园的国别涉及多个国家。那么,安徽省开发区应该如何创建国际合作产业园?

“开发区应加强与外国政府、国际机构、商协会、外国园区、大学、科研院所、金融机构、企业之间的合作。”安徽省商务厅陈俊透露,“安徽省商务厅拟与联合国工发组织上海投资促进中心签订战略合作协议,借助国际组织的资源为开发区招商引资服务。”

安徽省商务厅冯培林建议,开发区创建国际合作产业园要有专门的班子、专门的经费、专门的规划、专门的政策。“有条件的开发区可以由中外两国具有

项目开发经验和资金实力的企业合作,并请知名的规划设计公司,尤其欢迎外方企业积极参与,按照外商需求,做好园区各类专项规划,同时针对重点合作国家,在土地、融资、人才、税收等方面制定一系列优惠政策。”他说。

“这是在国务院文件中首次提出的,并且在各类会议文件中提出的篇幅也是最多的。这也是我们下一步的重点工作。”安徽省商务厅权磊告诉记者,该厅已经为此编印了《国际合作产业园工作参考指南1》。他建议,已经提交申请创建国际合作产业园的开发区,要抓紧完善各方面条件,推进各项申报准备工作。

### 新动作——安徽省商务厅牵头制定贯彻意见

卢宏世表示,安徽省商务厅下一步将结合全省实际,以推动开发区高质量发展为导向,牵头起草制订国发〔2019〕11号文贯彻意见。

“这个文件含金量很高,落实的关键是地方政府配套。目前安徽省政

府已确定,由我厅牵头制定贯彻意见,开发区正在整理汇总各部门政策意见,为开发区争取更多的发展政策。”陈俊告诉记者,开发区和各市商务部门要组织专题学习,创造性落实好相关部署。



蜀山产业园全景