



全国人大代表、安庆市市长陈冰冰： 瞄准问题“补短板” 打赢脱贫攻坚战



高端访谈

2018年是脱贫攻坚工作承上启下的关键之年，也是扶贫领域作风建设年。

“今年，我们安庆市有两个贫困县（潜山、宿松）准备摘帽，另外还有两个深度贫困县（太湖、望江）要‘模拟’摘帽，还有将近9万的贫困人口要脱贫，101个贫困村出列，脱贫攻坚已经到了关键时期。”在全国人大代表、安庆市市长陈冰冰看来，确保实现脱贫攻坚工作“进入全省第一方阵”，是安庆市今年最大的任务。

■ 特派记者 刘海泉 汪婷婷 马启兵



有针对性地“补短板”

“政府工作报告中，关于脱贫攻坚的安排部署，非常具体和到位，尤其是提到补齐基础设施和公共服务短板问题，还有对老年人、残疾人、重病患者等特定贫困人口的保障措施方面。我认为，更关键的一点是，中央财政新增扶贫投入要向深度贫困地区倾斜。”陈冰冰说。

“安徽在全国范围来看，其实没有一个县有深度贫困村，如果国家政策仅仅向深度贫困村倾斜的话，那我们在这次政策的覆盖之外。”陈冰冰表示，但是安徽有自己划出的相对贫困、相对较贫困的地区。来北京之前，他做了一个较深度贫困村的调研，以安庆的太湖县为例，“作为山区和革命老区，太湖属于较深度贫困县，有的贫困村基础设施很差，甚至到县城还要好几个小时。”

“听了总理的政府工作报告，我备受鼓舞、倍感振奋，为了有针对性地去解决贫困地区的补短板问题，我也提几点想法。”陈冰冰建议，是否可以适当放宽贫困地区地方政府债券发行限额，对贫困地区进行干预，“具体幅度可以由省级政府根据市县情况具体掌握。”其次，他建议将贫困地区的PPP（政府与社会资本合作）比例从目前的占一般公共预算的10%提高到20%，让财政在支付PPP的年化受益上有很大的空间；此外他认为，可以进一步放开贫困县企业的IPO（首次公开募股）标准，即报、即审、即批，开辟绿色通道，提高效率。

配齐贫困地区教师队伍

此外，贫困地区的教育问题也是陈冰冰关注的重点。“贫困地区基础教育目前存在几个问题：一是师资队伍的结构矛盾，二是偏远地区教师队伍不稳定，三是教育经费保障压力大。”陈冰冰仍以太湖县为例，该县有211所义务教育机构，但在校学生只有几百人或者几十人的学校占到将近一半。陈冰冰表示，农村小学布局分散、规模普遍较小，但为了保证学科完整，只有几

个学生的学校，也要配一到两个教师，“但基本都是全科教师，专业教师大量缺乏。”

至于偏远地区教师队伍不稳定，陈冰冰认为，农村偏远地区交通条件和生活条件差，教师尤其是女教师待不下去。他介绍说，2014年到2017年，太湖县相继有69名教师辞职，占同期教师招聘人数的18.4%。此外，教育经费保障压力大也是一个突出问题，“比如2017年，太湖县教师应发工资是2.5个亿，地方财政收入4.7个亿，教师工资就占到了可用财政额的一半以上。”

为此，陈冰冰建议，首先要扩大农村教师特岗计划的实施规模，尤其是提高专业特长教师的比例，补齐教师队伍的短板；其次，要实行师范生录取面向农村地区定向培养的计划，“让他们从上学时就要有去贫困地区任教的思想准备”；此外，陈冰冰建议，财政要加大对贫困地区教育经费的投入，确保和全国同步实现优质教育的均衡。“安徽去年实现了基础义务教育的基本均衡，但‘基本均衡’背后还存在一些困难，我们还要做到优质均衡，只有教师队伍的配备跟上，才能真正做到。”陈冰冰说。

适当提高农村低保资金补助比例

就政府工作报告中提出了扶贫工作“因户因人”的保障措施问题，陈冰冰认为，按照国家要求，低保线与扶贫线“两线合一”。

“目前来看，我们‘合一’做得不错，但贫困县低保资金压力还是很大。”为此，陈冰冰建议，中央财政可以适当提高农村低保资金补助比例，“比如从45%提高到60%~70%，从而减缓农村低保资金的县级压力。此外中央财政还可以提高医疗救助的资金补助，比如从50%提高到70%~80%。”陈冰冰说，更为关键的是，能够有针对性地补充县级新型农村合作医疗和民政社会救助等医疗救助资金的缺口，“真正把政府工作报告里提到的老年人、残疾人、重病患者等特定人口，‘因户因人’地落实保障措施。”



两会好声音

羊风极：乡村振兴就是好政策加好产业

羊风极委员8日在全国政协十三届一次会议第二次全体会议上发言时说，乡村振兴就是“党的好政策加上好的产业”，就是党员群众团结一心加油干。

羊风极说，乡村振兴关键还是在人。要加强党员队伍建设，吸收大学生、退伍军人、致富能手入党，更好地带领乡亲们干事创业。要开展文化学习、技能培训，让更多的乡亲成为爱农业、懂技术、会经营的新农民。

徐睿霞：“四不像”小饭桌亟待规范

全国政协委员、内蒙古呼和浩特市副市长徐睿霞说，中小学“小饭桌”作为一种新业态为家长们提供了很大便利，但由于其经营业态“四不像”，存在安全隐患，亟待规范，应该引起社会重视。

为什么说经营业态“四不像”？徐睿霞说，为学生提供午休却不是住宿行业，提供午餐但不属于餐饮行业，提供学生接送但没有客运行业的客票契约，提供学习看护但没有教育培训行业专业性辅导。

“饭桌虽小，影响万家，‘小饭桌’是一个关乎千家万户的民生问题。”徐睿霞建议，从国家层面出台规范“小饭桌”经营的管理规定或指导意见，明确经营、管理方式和责任主体，指导、督促各地区建立常态化、长效化监督管理体制机制。

贾平凹：要以优秀作品涵养国家的文化自信

“我们的文化自信从哪里来？如何坚定我们的文化自信？作家如何通过作品涵养国家的文化自信？”全国人大代表、中国作家协会副主席贾平凹用浓浓的陕西口音提出这样的问题。

作为一名作家，该如何通过自己的作品涵养国家的文化自信？

贾平凹代表表示：“通过作品关注中国、梳理中国人的历史和现实，本身就是为建立文化自信尽一份力量。”

魏琴：减少大操大办促乡风文明

政府工作报告提出，促进农村移风易俗，健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。全国人大代表、中国农工民主党宜宾市副主委魏琴说，当前基层群众“人情枷锁”负担较重，受制于既有习俗等原因，个人往往显得无能为力。

魏琴代表建议，基层大操大办之风应该加以正确引导。各地政府可因地制宜出台加强移风易俗、减少大操大办、促进乡风文明的总体性规定；各村（社区）成立移风易俗自治小组，成员可由“村两委”干部、在群众中威望较高的村民组成，对明显违背当地风俗的大操大办行为予以制止；对村（社）干部违规“收送”礼金的，可由乡镇相关部门介入调查。

两会议政录



“身心健康比分数更重要”——人大代表关注小学生推迟上学

浙江省教育厅近日率先出台指导意见，各地各小学可根据年龄段、季节等因素灵活调整上学时间。这一人性化举措赢得了一些全国人大代表的点赞，多位代表表示，“推迟上学”能够有效呵护小学生身心健康，提高学习效率，是回应社会关切的民生之举。

全国人大代表、浙江省宁波市镇海中学党委书记张咏梅第一时间关注到了这一举措的出台。张咏梅说，“推迟上学”符合孩子的身心发展需要，身心健康比分数更重要。

“小学低年级学生刚从学龄前过渡过来，睡眠不足将直接影响身体生长发育。”浙江省台州市椒江区大陈实验学校校长翁丽芬代表告诉记者，椒江区已经将小学一二年级作为试点全面取消早读课。

现实中，也有部分家长因为上班时间长或者路程比较远，不得不提前把孩子送到学校。“对于有实际困难的，学校将开辟绿色通道，家长仍可以按照原计划提前将孩子送到学校。”翁丽芬说。

“推迟上学”传递出的“减负”理念，相比于实际措施显得更为珍贵。翁丽芬说，学习理应是快乐的，学校是孩子快乐成长的乐园。“呼吁社会将一个快乐的童年还给孩子，在注重知识与技能的同时更加关注培养健全的人格。”