

# 上海外滩踩踏事件 11名官员被追责

## 黄浦书记区长被撤职 踩踏事件5原因公布 遇难者家属将获80万抚慰金



新闻发布会现场



空蝉日本料理餐厅入口处

1月21日上午11点10分，上海市政府新闻办举行新闻发布会，通报外滩拥挤踩踏事件调查情况。发布会上公布原因：上海外滩拥挤踩踏事件是一起对群众性活动预防准备不足、现场管理不力、应对处置不当而引发的拥挤踩踏并造成重大伤亡和严重后果的公共安全事件。

调查报告建议，对11名责任人进行处理。

综合新华社等

### 市民游客 逆行涌上观景平台

上海市副市长周波说，我们无比痛心、极其内疚、十分自责，代表市委市政府再次对事件遇难者表示深深的哀悼，对遇难者家属、伤者及其家属表示深深的歉意，对全体市民表示深深的愧疚。

调查报告证实，2014年12月31日22时37分，外滩陈毅广场东南角北侧人行通道阶梯处的单向通行警戒带被冲破，现场值勤民警竭力维持秩序，仍有大量市民游客逆行涌上观景平台。

23时23分至33分，上下人流不断对冲后在阶梯中间形成僵持，继而形成“浪涌”。

23时35分，僵持人流向下的压力陡增，造成阶梯底部有人失衡跌倒，继而引发多人摔倒、叠、压，致使拥挤踩踏事件发生。

### 遇难者家属 将获80万抚慰金

据上海黄浦区政府消息，外滩拥挤踩踏事件遇难人员家属救助方案已制定，事件遇难人员家属的救助抚慰金确定为80万元，其中50万元为政府救助慰问金，30万元为社会帮扶金。

伤残人员的救助抚慰金额，将根据伤员救治、伤情和伤残鉴定等具体情况另行确定。

### 导致踩踏发生的五大原因

- 对新年倒计时活动变更风险未作评估
- 新年倒计时活动变更信息宣传严重不到位
- 预防准备严重缺失
- 对监测人员流量变化情况未及时研判、预警，未发布提示信息
- 应对处置不当

### 踩踏当晚多名官员公款吃大餐

踩踏发生后，1月13日，有媒体披露，事发当晚，黄浦区委书记周伟等人就在附近益丰外滩源商场三楼的高端餐厅——空蝉日本菜餐厅用餐。

据了解，“空蝉”餐厅是上海最有名、也是最贵的怀石料理，号称“上海最烧钱十大餐厅之一”，但也有食客点评称其“徒有虚名”、“性价比低”。整个店只有四个包间，分为12人座、10人座、6人座、2人座。餐标只有三档：每人1888元、2888元、3888元，不点菜。餐厅主要控制人是该区国资委，区领导去吃饭可直接买单。

昨天上午，上海市纪委通报了上述一事的调查结果。经查，2014年12月31日23时，黄浦区政府与上海广播电视台在外滩源文化广场举行新年倒计时活动，区领

### 黄浦区委书记等11人将被追责

踩踏事件导致36人死亡、49人受伤，谁该负责？

变更信息宣传严重不到位、预防准备严重缺失、研判预警不及时、应对处置失当，即使是一起群众性活动，公安、旅游等部门都难辞其咎。调查报告建议，对11名责任人进行处理。

黄浦区委书记周伟、黄浦区区长彭崧事发当夜在参加新年倒计时活动后，违反中央八项规定精神，公款吃喝，造成十分

### 踩踏为何是“事件”不是“事故”？

“外滩踩踏不是生产经营活动，也不是有组织的大规模群众性活动，因此不能定义为‘事故’。”调查组邀请的专家组成员、国务院原参事、原国家安监局副局长闪淳昌告诉记者，依据相关法律规定，事故通常是责任事故，是有关人员因为违反有关规章、法规或规程而引发。

上海市法制办副主任刘平说，事故和事件的认定，与处理不处理人没有关系，还是要看本身的性质，例如政府有没有作为，是直接的责任、过错还是间接的履行

### 为何没有更高级别领导被追责？

上海市法制办副主任刘平依据《中华人民共和国突发事件应对法》第63条回应：这一条明确了“地方各级人民政府和县级以上人民政府有关部门违反本法规定，不履行法定职责的，由其上级行政机关或监察机关责令改正；有下列情形之一的，根据情节对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分……”

导参加。

结束后，外滩投资集团（黄浦区属国有企业）董事长周旭民邀请黄浦区委书记周伟等人到益丰外滩源商场察看跨年活动，到了商场三楼，进入已结束营业的空蝉餐厅（由外滩源发展有限公司投资）吃夜宵。

周旭民让位于空蝉餐厅对面的壹藏餐厅（同由外滩源发展有限公司投资）提供了寿司、面条、汤圆以及饮料、清酒，共消费2700余元，未付费。包括黄浦区委书记周伟，黄浦区副书记、区长彭崧，原任黄浦区副书记、现任市社会工作党委书记孙甘霖，黄浦区常委、副区长曹金喜，黄浦区常委、副区长吴成等10人公款吃喝。

用餐期间，获知外滩发生拥挤踩踏事件后，周伟等人离开空蝉餐厅赶往现场。

恶劣的社会影响，给予撤销党内职务处分。

调查报告指出，黄浦区副区长、黄浦公安分局党委书记、局长周正对事件发生负有主要领导责任，建议给予撤销党内职务、行政撤职处分；黄浦区区委常委、分管旅游工作的副区长吴成，黄浦公安分局党委委员、局长助理兼指挥处处长陈荣霖等人，对事件发生负有重要领导责任，分别被建议给予党内严重警告、行政降级处分或行政记过处分等处理。

职责不够。

记者获悉，事件发生后，依据《突发事件应对法》和上海市相关法规，上海先后组织100多人开展调查。调查组人员表示，此次事故没有定性为安全生产事故，又不是有组织的大规模群众活动，根据这个情况，把这起事故列为公共安全事件。在处分档次上，严格按照突发事件应对法等相关法律法规处分。

调查组认为，对没有组织的群众公共性活动场所，也应制定相应责任条款。

刘平解释说，依据这个法规，突发事件要处分的，就是“直接负责”的责任人。

依据《中华人民共和国突发事件应对法》、《上海市实施〈中华人民共和国突发事件应对法〉办法》、《上海市外滩风景区综合管理暂行规定》等法律法规和政府规章，综合调查结果，调查组据此认定：黄浦区政府和相关部门对这起事件负有不可推卸的责任。

### “空蝉”是一个什么样的餐厅？ “连装菜的盘子都是定制的”

位于上海市黄浦区北京东路99号的益丰外滩源商场，就是干部“吃喝门”的事发地。

记者在商场三楼看到，楼层东侧有“空蝉”“壹藏”两家相邻的日式料理餐厅。餐厅销售负责人介绍，空蝉餐厅装修十分“考究”，风格模仿日本古典建筑，没有大厅，只有包房，是一个私密的高端餐饮场所，并且不招待散客，只接受提前预订。

据了解，“空蝉”餐厅共有4间包房，所有包房均为日本知名设计师设计，采取“春、夏、秋、冬”不同的主题，还穿插多个人造流水景观。“日常人均消费约为2000元至5000元。”这位负责人介绍。

据介绍，即使是该餐厅最“低端”的晚宴套餐也需每人消费1880元，包括河豚、鲷鱼等高档菜肴，还要加收10%的服务费。“食材除了蔬菜全部进口空运，连装菜的盘子也是定制的”。

“这里很少有普通游客来，多数都是企业招待之用。”知情“常客”、供职于某地产集团上海分公司的林先生提供的发票显示，在此吃一顿饭消费动辄万元以上。

记者调查还发现，“吃喝门”事件还存在历史建筑变身高端餐饮场所的问题。根据文物部门公告，益丰外滩源商场所在建筑为始建于1911年的益丰洋行大楼，是上海市第二批优秀历史建筑。

记者就以就餐者名义，向益丰外滩源内的多家高档餐厅预订，一些经营者明确表示，可提供隔音效果极佳的包间，有很高的“私密性”，因此各种菜品价格远超一般的餐厅。在空蝉餐厅的酒水单中，15年茅台标价为9800元/瓶，是市场零售价的数倍。而据壹藏餐厅提供的酒水单显示，其日常人均消费为300-500元，菜单中有多种进口清酒、红酒。

(合)医广[2014]第12-1-62号  
**合肥友好医院 口腔科**  
0551-64666688 合肥市徽州大道693号(原104医院)

(合)医广[2014]第12-1-62号  
**合肥友好医院 妇科、产科专业**  
0551-64666688 合肥市徽州大道693号(原104医院)

(合)医广[2014]第12-1-62号  
**合肥友好医院 肛肠专业**  
0551-64666688 合肥市徽州大道693号(原104医院)