



马凯作国务院机构改革和职能转变方案说明 我国将建立 不动产统一登记制度

至关注

昨天上午，国务委员兼国务院秘书长马凯就国务院机构改革和职能转变方案作说明。政府职能转变是深化行政体制改革的核心。通过推动职能转变，加快形成权责清晰、分工合理、权责一致、运转高效、法治保障的国务院机构职能体系，真正做到该管的管住管好，不该管的不管不干预，切实提高政府管理科学化水平。方案针对国务院机构职能存在的突出问题，从六个方面提出措施，明确了职能转变的方向、原则和重点。



马凯作关于国务院机构改革方案的说明

取消不合法不合理行政事业性收费

为从体制机制上最大限度地给各类市场主体松绑，激发企业和个人创业的积极性，《方案》提出：一是减少投资项目审批，切实落实企业和个人投资自主权。对确需审批、核准、备案的项目，要简化程序、限时办结。二是减少生产经营活动审批事项，最大限度地减少对生产经营活动和产品物品的许可，最大限度地减少对各类机构及其活动的认定等非许可审批。三是减少资质资格许可，对不

符合行政许可法规定的，一律予以取消；按规定需要对企业事业单位和个人进行水平评价的，改由有关行业协会、学会具体认定。四是减少行政事业性收费，取消不合法不合理的行政事业性收费和政府性基金项目，降低收费标准，建立健全政府非税收入管理制度。五是逐步改革工商登记制度，将“先证后照”改为“先照后证”，并将注册资本实缴登记制改为认缴登记制，放宽工商登记其他条件。

四类社会组织可直接申请登记

为加快形成政社分开、权责明确、依法自治的现代社会组织体制，根据党的十八大精神和中央有关规定，《方案》提出，改革社会组织管理制度：一是逐步推进行业协会商会与行政机关脱钩，引入竞争机制，探索一业多会，以改变行业协会商会行政化倾向，增强其自主性和活力。二是重点培育、优先发展行业协会商会类、科技类、公益慈善类、城乡社区服务类社会

组织。成立这些社会组织，直接向民政部门依法申请登记，不再需要业务主管单位审查同意。民政部门要依法加强登记审查和监督管理，切实履行责任。三是坚持一手抓积极引导发展、一手抓严格依法管理，建立健全统一登记、各司其职、协调配合、分级负责、依法监管的社会组织管理体制，推动社会组织完善内部治理结构，促进社会组织健康有序发展。

下放生产经营活动审批事项

充分发挥中央和地方两个积极性。为更好发挥地方政府贴近基层、就近管理的优势，《方案》提出：一是下放投资审批事项，对已列入国家有关规划需要审批的项目，除特定情况和需要总量控制的外，在按行政审批制度改革原则减少审批后，一律由地方政府审批；对国家扶持地方的一些项目，国务院部门只确定投资方向、原则和标准，具体由地方政府安排。地方政府也要按照这一精神，大幅度

减少投资项目审批，进一步优化投资环境。二是下放生产经营活动审批事项。凡直接面向基层、量大面广或由地方实施更方便有效的生产经营活动审批，一律下放地方。三是减少专项转移支付，大幅度减少、合并中央对地方专项转移支付项目，增加一般性转移支付规模和比例，将适合地方管理的专项转移支付项目审批和资金分配工作下放地方，为地方政府更好地履行职能提供财力保障。

整合相同或相似的职责

优化职能配置。为进一步理顺部门职责关系，实现资源共享，最大限度地整合分散在国务院不同部门相同或相似的职责，《方案》提出三个方面的整合重点：一是按照同一件事由一个部门负责的原则，整合房屋登记、林地登记、草原登记、土地登记的职责，整合城镇职工基本医疗保险、城镇居民基本医疗保险

险、新型农村合作医疗的职责等，分别由一个部门承担。二是整合业务相同或相近的检验、检测、认证机构，解决这些机构过于分散、活力不强的问题。三是整合建立统一规范的公共资源交易平台、信用信息平台，推动资源共享、提高效能。对其他职责交叉、分散问题，也要按照上述原则整合解决。

加大政府购买服务力度

《方案》提出：一是强化发展规划制订、经济发展趋势研判、制度机制设计、全局性事项统筹管理、体制改革统筹协调等职能。二是加强社会管理能力建设，创新社会管理方式。公平对待社会力量提供医疗卫生、教育、

文化、群众健身、社区服务等公共服务，加大政府购买服务力度。三是国务院各部门必须加强自身改革，大力推进本系统改革。对已确定的改革任务必须坚决完成，对已出台的改革措施必须坚决落实。

建立不动产统一登记制度

加强制度建设和依法行政。《方案》提出：一是加强基础性制度建设。建立不动产统一登记制度，以更好地落实物权法规定，保障不动产交易安全，有效保护不动产权利人的合法财产权。建立以公民身份证号码和组织机构代码为基础的统一社会信用代码等制度，

从制度上加强和创新社会管理，并为预防和惩治腐败夯实基础。二是加强依法行政。完善依法行政的制度，提高制度质量。健全科学民主依法决策机制，建立决策后评估和纠错制度。严格依照法定权限和程序履行职责，确保法律、行政法规有效执行。据新华社

各界热议大部制改革

不仅部门要合并 办公地点也应合并

“大部制改革的方向很好，我对精兵、简权、放权的期待很高。”全国政协委员、安徽省政协副主席李卫华说，“大部制改革绝不仅仅意味着机构合并，重在职能转变，是否能真正提高这些政府部门的办事效率，才是最关键的。”李卫华建议，不仅部门要合并，整合后的办公地点也应合并，不能让大部制改革只停留在名义上。“老百姓去办事，应该让他们在一个地方就能解决，不要还是再往好几个地方跑，那样的改革就丧失了意义。”

文化市场 多头管理应该解决

全国政协委员、安徽省政协副主席李修松谈到机构改革方案时，希望能通过机构改革解决文化市场管理多头执法的问题。他告诉记者，长期以来，我国文化市场的管理职能分别在文化、广电和新闻出版等多个部门。各部门分散执法、交叉执法的管理体制，与建立统一开放、竞争有序的现代文化市场体系的新形势不相适应。他希望能够通过此轮机构改革，为彻底解决文化市场管理多头执法的问题，做好铺垫和准备。

大部制改革 减少职能交叉，高效管理

“看了国务院机构改革和职能转变方案的说明，我想今后的食品监管多头的局面将被改变。”安徽省食品药品监督管理局局长刘自林昨日接受记者采访时说。“推行大部制，组建国家食品药品监督管理总局，最根本的目的就是，提高食品药品安全质量水平。”刘自林说，“把对生产、流通、消费环节的食品安全和药品的安全性、有效性实施统一监督管理，可以有效的避免一个商品、产品多部门管理的弊端，同时，与发达国家体制相衔接。这种做法预示着今后的职能交叉管理减少，更能提高监管效率”。

三保合一 让医患真正找到“娘家”

“目前有些重叠、交叉的职能部门能够进行组合，提高了执行力，一定会受到医患双方的欢迎。”全国人大代表、安徽省立医院院长许戈良说，合并卫生部和计生委这两个机构，主要是解决两个问题。第一，两个部门职能相近、甚至交叉。更有一个重要的问题值得关注，那就是新农合，城镇居民医保，城镇职工医保问题。过去是卫生、人社部门分别管理，百姓因为不同的医保，就诊看病时需要办理非常复杂的手续。今后三保合一，无论你是哪种医保，只需要到医院这一个“娘家”，即可完成看病入院的整个程序，管理起来也简单、快捷，百姓就能得到更多的实惠。

特派记者 俞宝强 祝亮 王玉 李皖婷

扫二维码看两会全景



市场星报、安徽财经网联合推出，手机扫二维码，就可以及时掌握全国两会全景信息。