2011年1月20日 星期四
组版 王俊梅 校对 吴巧慕
宣传 市場星報

加快城镇建设步伐 拓展城镇发展空间

——祁门县城镇建设回眸与展望



“十一五”时期，祁门县住房和城乡建设委员会以城市新区建设为突破，以加快旧城改造为支撑，以城乡联动为手段，通过开展城乡建设年活动，使城乡面貌大为改观，城乡建设事业快速发展，不仅为全县经济增长作出了重要贡献，而且也为广大人民群众带来了实实在在的实惠。

一、谱写“十一五”华彩乐章

“十一五”期间，祁门县住建委坚持以规划为龙头、项目建设为抓手，加快推进城镇建设，取得了一定成效。全县城镇建设累计完成投入6.5亿元，是“十五”期间的3.35倍；城镇化率达40.6%，比“十五”期末提高6.8个百分点；县中心建成区面积达4.8平方公里，城镇人口达5万人，分别比“十五”期末增长1.62%和1.44%。

一是坚持科学建城。高度重视规划的引导作用，成立了县城乡规划管理局，按照“壮大县城中心，建设特色集镇，辐射乡村发展”的思路，切实抓好县、乡、村三级建设规划的编制工作。完成了全县整体发展规划和86个行政村建设规划，确保了全县城镇建设依规、依章和有序推进。在此基础上，“十一五”期间，县住建委不断加大县城建设，共投入建设资金12亿元，加快“改造老城区，建设新城区”的步伐，同时，结合“扩权强镇”试点工作，以金字牌等建制镇为重点，加快推进18个乡镇的小城镇建设，共投入建设资金18.4亿元，完成华杨经济开发区等一大批项目建设，小城镇建成区面积已达13.29平方公里，极大改变了城乡面貌。

二是坚持产业兴城。同步推进城镇化和新型工业化、农业产业化进程，在加快县城建设过程中，切实抓好园区经济发展。“十一五”期间，共投入资金14.7亿元，全面拉开了由南门坦、龙门坦、绿色园区、华杨经济开发区四大板块组成的县工业园区框架，初步形成了绿色食品、节能照明、机械制造等产业集群，极大地促进了经济快速发展，激发了城镇带动作用。完成工业增加值13.9亿元，工业税收超4000万元，就业人员达3000余人，并带动了相关产业的发展。目前，全县有个私企业385家，个体工商户4871户，从业人员4286人，绝大部分分布在城镇，不仅满足了群众生活需求，增加了县财政收入，实现了自身的很好就业。“十一五”期间，全县城镇居民人均年收入达1.47万元。

三是坚持特色塑城。按照“生态休闲城市，彰显特色集镇”的思路，加快推进特色化小城镇建设，初步形成了金字牌工业型、历口旅游型、闪里边贸型、平里综合型等特色城镇，闪里镇被列为省级中心镇。并由此带动了历史文化名村坑口村、乡村旅游福地环砂村、历溪村的加快发展。

四是坚持生态绿城。同步推进城镇化建设和绿色生态建设，五年来，人均公用绿地面积已达12平方米；进一步加大污水处理力度，投入资金3148万元，建成日处理1万吨污水处理厂一座，铺设污水管网34.5公里，并已投入使用；进一步加强城乡环境保护，开展了阊江流域专项治理和“阊江源头保护行动”，积极对上争取环保项目，强力实施农村清洁工程，建立农村垃圾无害化集中处理的长效机制，建立了镇村两级保洁员队伍，努力使祁门成为全国生态示范区和全省首届环境优美县。

五是坚持规范治城。切实加强城镇建设的各项管理，全力推进“征、控、拆”工作，仅2010年，共拆违8405.19平方米。并按照疏堵结合的原则，引导农民合理依法依规集中建设。扎实推进文明创建工作，以“四大整治”活动为重点，进一步强化“门前三包”，推进文明小区、文明单位等建设，规范了城镇生产经营等秩序。同时，进一步完善建筑市场管理，5年共核发施工许可证132项，建筑面积55.1万平方米，合同造价3.57亿元；完成重点项目施工招标86项，建筑面积54.57万平方米。建设工程监理、审计卓有成效，安全生产、文明施工程度进一步提高，全县施工企业创市标准化工地3项、县标准化工地6项。工程质量合格率100%，评审出12项县优质工程和8项县用户满意工程，并有7项工程评为市优质工程（“迎客松杯”奖）、3项工程被评为“市用户满意工程”、2项工程被评为“省用户满意工程”。

六是坚持惠民福城。扎实推进城镇各项公共设施建设，投入资金1725万元，建成城区第二自来水厂和乡镇7个自来水厂，城镇自来水普及率达95%，污水处理率达79%；切实满足群众安居需要，投入房地产建设资金7.36亿元，完成祁山花苑、祁红广场、应科山水家园、凤凰小区、野林山庄等一大批小区建设，并积极抓好“三房”建设，城镇人均住房面积达26.91平方米；加快教育资源的均衡发展，建成包括瑞园学校、教育园区等县教育中心，实施了祁门二中整体迁建，义务教育阶段小学入学率达100%；中学入学率达100%；切实加快城镇的绿化、亮化和美化工作，完成县城小街小巷小区改造，建成了以宋家山、茶山休闲公园和祁红文化广场为代表的一批市民休闲设施，实现15个乡镇镇区主要街道的全部亮化，并建成平里镇梅南公园、历口镇历溪、环砂、闪里镇坑口等百姓休闲娱乐场所，促进了民生发展。

二、科学谋划“十二五”发展蓝图

一是找准方向，围绕全市布局抓建设。

按照市委、市政府建设黄山现代国际旅游城市的部署，围绕“东进西扩”建设，未来一段时期，祁门县城镇建设的总体思路是，紧紧围绕建设全省生态经济强县和打造山水园林城市的战略目标，加大城市基础设施建设，完善城市功能，优化城市发展环境，加快住宅建设步伐，加速城镇化进程，提高城市管理水平，努力把祁门建设成为“总体布局合理，基础设施完备，服务功能齐全，城市形象美观，城市风貌独特，经济繁荣昌盛，社会文明进步”的县城。通过规划建设，力争“十二五”末城镇化率达到50%。建制镇建成区面积达9.6平方公里。县城建成面积达到7.5平方公里。

二是找准重心，围绕关键节点抓建设。

未来五年，祁门县住建委在以下五个方面下功夫：



1、着力拉大城市框架，在新城区建设上实现新突破

五年内，全面完成新城区一期工程，完成新城区路网建设，实现政务区整体搬迁。在新区建设上，突出“大、高、宽、新、绿、亮”六字标准。即：框架大，楼层高，道路宽，格调新，景色绿，城市亮。让夜暮下的新城更加五彩缤纷、阳光下的新城更加光彩夺目。

2、着力完善城市基础设施，在旧城区改造上实现新突破

完成县城供水、绿化、道路排水等专项规划修编，改造和新建城市道路网，形成环线城市交通，新建、改造供水管网，增强水质检测能力，扩建污水处理厂，改造、扩建排水管网，达到日处理2万立方米。加大园林绿化生态建设，创造省级生态县。达到用水普及率95%，污水处理率90%，燃气普及率95%，绿化覆盖率60%。

3、着力完善城乡规划体系，在集镇建设上实现新突破

加强对城乡规划的行业管理和建设，成立集镇规划建设领导小组，进一步完善镇村规划建设管理工作体制，注意对规划机构和人员参与城乡规划的行为进行规范，坚持城乡统筹发展道路，以做强做优为重点，以大力发展闪里、金字牌、历口三镇为支撑，全面开展以古村落保护利用为抓手的新农村建设，在集镇规划建设上实现一镇一特色，努力打造具有本地特色的舒适、美观、休闲、有益于身心健康、充满活力的居住环境。

4、着力改善人居环境，在保障性住房建设上实现新突破

进一步加快城市建设，提高市民居住质量。投资12亿元开发建设60万平方米住宅，销售住宅面积50万平方米。其中，商品房50万平方米、经济适用房10万平方米；稳步推进旧城改造，改善城市形象。拆迁面积达15万平方米，建设安置小区6个。棚户区改造安置3000户，建筑面积24万平方米；新建和改建廉租房4万平方米，到2015年，将祁门县城市居民人均住宅建筑面积提高3平方米，新建住宅小区物业管理覆盖率达到100%。加强物业管理，规范管理行为，提高管理质量。

5、着力规范建筑业市场，在建筑管理上实现新突破

积极做好建筑业企业资质监督检查工作，修定完善建设工程施工招投标管理办法，以适应建筑市场实际及国家有关工程计价方式与监管要求的改进。广泛开展工程质量与安全生产专项检查，提升建筑市场监管水平。

三是找准支撑，围绕产业积聚抓建设。

高度重视城镇建设过程中的产业发展，突出抓好县工业园区建设。重点是进一步加大中心城区商贸文教组团、城东金字牌工业物流组团、城西十里牌旅游休闲行政中心组团等三大板块的基础设施建设，促进三大板块的组团式发展；以有机绿色食品产业、环保产业、机械设备产业等为重点，加大工业招商和产业积聚力度，力争到“十二五”期末，建成区面积达4.01平方公里，入园企业达100户以上，园区工业税收超3.2亿元，为县域经济发展和城镇化建设提供较好支撑。同时，以茶产业、电器产业等为重点，加快华杨园区、龙门坦园区、绿色园区三个工业集中区建设，并结合绿色产业、旅游产业、文化产业等发展，共同推进乡镇产业发展，为小城镇建设提供有力支持。

四是找准瓶颈，围绕机制创新抓建设。

重点是：以市场化为方向，解决好“投入贫血症”。针对建设资金不足的问题，强化经营城市的理念，通过“招商引资、土地增资、群众筹资、对上争资、财政投资”等方式，多元化筹集建设资金，确保建设需要。以人本化为方向，解决好“征迁综合征”。通过设立农民集中建房区、拆迁安置区和建设安置房等方式，坚持先安置后拆迁，争取被拆迁户支持；加大与相关企业的协调，优先安排失地农民进入企业工作，并将他们的基本养老生活补贴和各种保险，纳入县社保部门统一管理；按照就近入学等原则，妥善解决好被征地拆迁户子女教育问题，确保了群众“失地不失业、失地不失保”，以集约化为方向，解决好“用地饥渴症”。加快企业进园区步伐，着力抓好木之语、祁门茶厂、火柴厂等企业“退城入郊”工作，腾出建设用地；加快农村改社区步伐，着力抓好县城规划建设范围内的“村改居”工作，节约出建设用地；加快农民进新区步伐，着力抓好土地整治整村推进工作，置换用地指标用于城镇建设，拓展城镇发展空间。

五是找准需求，围绕民生保障抓建设。

高度重视城镇居民的生活需要，切实抓好公共基础设施等各项民生事业建设。在全面普及自来水的基础上，加快第二自来水生产等工作，进一步改善水质；通过招商引资等方式，大力推广使用管道天然气；加大“三房”建设和棚户区改造等工作力度，并通过租赁补贴等方法，切实解决好低收入困难家庭的住房问题。同时，按照城乡卫生体系、社会保障体系和公共设施体系三个一体化思路，在进一步完善城镇居民养老保险、医疗保险和“低保”等基础上，加快农村养老保险等创新力度，加快城乡公交等建设，促进城乡统筹。

六是找准品位，围绕生态文明抓建设。

着眼于提升城市品位、魅力和形象等需要，围绕争创全省文明县城的目标，进一步大力推进文明创建工作；以徽派风格为导向，加快城镇景观带、公共绿地等建设，着力抓好新城区的亮化、绿化、美化和湿地建设；完成县污水处理厂二期项目建设，进一步完善农村垃圾集中处理机制，实现县、乡、村三个层次保洁工作的全覆盖；结合阊江流域大洪水治理的实施，继续开展河道采砂等专项整治，切实保护好阊江流域的生态。同时，继续加强对城镇、农村建设的规划管理和严格治理，形成“征、控、拆”的长效机制，加快农民集中建房区建设，彻底扭转违法建设的问题，并高度重视做好社会稳定工作，确保社会长治久安，群众安居乐业。