

# 第十二个五年规划纲要(草案)勾勒“幸福安徽”： 住房，不困难 医疗，很方便

## 规划草案

皖江城市带、合肥经济圈、皖北城市群等区域品牌，如何向更高端的目标迈进？就业、医疗、住房等问题是否会继续困扰着低收入群体？《安徽省国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要(草案)》(以下简称规划草案)明确提出，安徽省将提升高端产业功能区辐射力，将成安徽经济发展新增长极，并逐步解决眼下老百姓最为关心的民生话题。

记者 王松青 俞宝强 祝亮



资料图片：休息的市民

关键词：幸福安徽

## 强化市场调控保障市场平稳

如何增加城乡居民收入，提高居民消费能力。规划草案指出，以引导和培育消费热点为着力点，围绕我省优势产业和产品，巩固和发展消费规模大、带动性强、对地方经济贡献大的热点消费，扩大汽车、住房、旅游、通讯等重点领域消费，优化消费结构。大力发展文化娱乐、教育培训、体育健身、养老服务、家庭劳

动社会化等成长性服务消费，挖掘消费潜能。

同时，完善城乡市场监测，强化市场调控体系建设，保障市场平稳运行。加强社会信用体系建设，强化行业监管，规范市场准入。加大市场经济秩序整顿力度，加强商品质量监管，严厉打击贩卖假冒伪劣商品行为，确保消费安全。

关键词：民生安徽

## 医疗、住房不再困扰低收入群体

### 关注一：收入 遏制收入分配差距扩大趋势

收入，成为眼下老百姓最为关心的民生话题。规划草案提到，建立与经济发展相适应的收入增长机制，努力提高居民收入在国民收入分配中的比重，提高劳动报酬在初次分配中的比重。

合理调节收入分配，增加低收入群体收入，逐步提高城乡最低生活保障标准，完善离退休人员养老金合理增长机制。扩大中等收入阶层比重，有效调节过高收入，遏制收入分配差距扩大的趋势。

### 关注二：就业 多数劳动力将留在省内就业

我省拟将实施更加积极的就业政策，统筹城乡劳动者就业。大力发展劳动密集型产业、服务业和小微型企业，有效增加就业岗位。重点解决好高校毕业生、农村转移劳动力、城镇就业困难人员的就业问题。

完善和落实小额贷款担保、财政贴息、

场地安排等鼓励自主创业政策，加快农民工返乡创业示范园和留学人员、大学生创业园建设，推进各类群体自主创业。完善公共就业服务体系。吸引劳动力在省内就业，缓解企业用工不足的矛盾。

### 关注三：保障 医保，让看病自掏的钱更少

规划草案提到，我省将加快建立覆盖城乡居民的基本养老保险制度。实现新型农村社会养老保险制度全覆盖。改革事业单位养老保险制度。发展企业年金制度。整合城镇职工、城镇居民医疗保险新型农村合作医疗保险，逐步提高保障标准，实现城乡之间、不同制度之间医疗保险关系顺畅转移接续，健全覆盖城乡居民的基本医疗保

障体系。扩大失业保险覆盖范围，增加投入。逐步建立工伤保险与工伤预防、工伤康复与工伤补偿相结合的现代工伤保险制度。进一步完善生育保险。规范社会保险费征收主题，明确征收职责。加快推进基层社会保障服务中心设施建设，到2015年基本实现社会保障服务中心全覆盖。

### 关注四：住房 住房困难户都将住上廉租房

房价这么高，很多收入较低的居民都无力购房。他们的居住环境如何得到改善？5年后，住房困难户将可以用很低的费用租到住房。我省将会加大保障性安居工程建设

力度。发展公共租赁住房。完善廉租住房保障制度。加快推进各类棚户区改造和农村危房改造。健全住房公积金制度。逐步解决中低收入人群住房问题。

### 关注五：医疗 看病无须总往大医院跑

规划草案提到，我省将巩固完善基层医药卫生体制综合改革成果，不断深化基层医疗卫生机构人事、分配、补偿机制改革，全面建立公益性管理体制和充满活力的运行机制。健全以县级医院为龙头、乡镇卫生院和社区卫生服务中心为核心、村卫生室和社会卫生服务站

为基础、城乡一体的基层医疗卫生服务体系。全面实现基本公共卫生服务覆盖城乡居民的目标，促进基本公共卫生服务均等化。积极稳妥推进公立医院改革试点，规范发展民办医院，完善各级各类医疗机构的分工协作机制，逐步形成多元化办医新格局。

### 关注六：养老 将更注重精神慰藉

未来5年，我省积极推进养老服务社会化、专业化和标准化，建立以居家养老为基础、社区服务为依托、机构养老为补充，功能完善、覆盖城乡的养老服务体系。通过一系

列措施，促进养老服务从基本生活照料向医疗健康、精神慰藉、法律服务、紧急援助等方面延伸。开发利用老年人力资源，完善养老服务相关政策支持。

关键词：创新安徽

## 由“安徽制造”向“安徽创造”跃升

截至2009年底，我省商标注册总数不到5万件，仅相当于浙江省的1/8；中国驰名商标30件，远少于广东的192件、浙江的148件、江苏的136件。

实施品牌战略，是提升自主创新能力的内在要求。自2004年以来，国家先后批准了合肥市为“创新型试点城市”，批准了我

省为“国家技术创新工程试点省”，再加上“合芜蚌试验区”等战略平台，充分体现了国家对我省自主创新的关注和支持。“十二五”时期，我省将力争全省注册商标新增6万件，总数突破11万件；同时大幅增加地理标志证明商标、驰名商标和著名商标。实现由“安徽制造”向“安徽创造”的跃升。

关键词：发展安徽

## 皖北也将成经济发展新增长极

在加快皖江发展的同时，皖北地区同样将成为安徽经济发展的新增长极。“十二五”我省区域发展将形成“一带一圈一群”，即皖江城市带、合肥经济圈和皖北城市群。重点发展合肥、芜湖、安庆、蚌埠、阜阳等区域中心城市，其他地区围绕现有城市进行据点式开发。

大规模、高水平承接产业转移。尽快将蚌埠、阜阳建成皖北、皖西北地区中心城

市，支持淮南、亳州、宿州增强城市承载力和带动力，到2015年争取将一半以上的县城建设成为20-50万人口的中小城市。

以合肥建设全国有影响力的区域性特大城市为统领，深化区域合作。围绕家电、汽车灯优势产业，推进合六、合巢工业走廊建设，加强新桥国际产业园合作共建。把经济圈建成接轨长三角、在全国有影响力的城市都市圈品牌。

关键词：生态安徽

## 环境保护行政首长负责制

“十二五”时期，在环境保护工作上，将实行主要污染物排放总量控制制度，落实环境保护目标考核制、责任追究制和行政首长负责制。

我省环境将以改善环境空气质量为目标，把合肥、淮南、滁州、铜陵、宣城、池州和安庆市等出现酸雨污染的地区作为重点区域，把二氧化硫、氮氧化物、颗粒物、挥发性有机物等作为重点污染物，

把火电、钢铁、有色、石化、水泥、化工等作为重点行业，建立区域联防联控工作机制。

同时，加大淮河、巢湖、长江安徽段流域水污染治理力度，加强重污染河流整治，实行“一河一策”治理措施。对入河入湖排污口进行全面截污。在全省推进生态省示范基地、重大项目和示范建设，大力发展低碳经济。